



T.C.

BAYBURT ÜNİVERSİTESİ  
Yapı İşleri ve Teknik Daire Başkanlığı



# 4734 SAYILI KANUNUN 22 İNCİ MADDESİ KAPSAMINDA YAPILACAK ALIMLARA İLİŞKİN ÖZEL HÜKÜMLER VE UYGULAMASI

Hazırlayan

Cemil AYKUT  
Çevre Mühendisi

# İhalelerde uyulması zorunlu hususlar

İdareler, yapacakları ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.

# İhalelerde uyulması zorunlu hususlar

Kanunun yapım işi tanımında ismen sayılmayan bir işin yapım işi olarak kabul edilebilmesi için;

1-Bu işin yapılma tekniğinin ismen sayılan işlere benzerliği yanında, uygulama projesini ya da kesin projeyi de kapsayan teknik şartname gerektirmesi,

2-Yapım müteahhidinin deneyiminin arandığı ve uzmanlık alanına giren işlerden olması,

3-Vasıfsız işgücünden ziyade malzeme, makine ve ekipman girdisinin ağırlıklı olduğu işlerden olması ve istisnalar dışında, fen ve sanat kurallarına uygun olarak bir eserin meydana getirilmesi gereğinin bulunması gerekmektedir.

**Aralarında kabul edilebilir doğal bir bağlantı olmadığı sürece yapım işleri, mal alımı ve hizmet alımı bir arada ihale edilemez.**

*(Yapım işlerinde bir proje bütünlüğü içinde gerçekleştirilecek işler veya mal alımları ile hizmet alımlarında ise bir bütünü oluşturan mal ve hizmet alımları doğal bağlantıya örnek oluşturmaktadır. (Eski hukukî deyim olarak, işte mütemmim cüzü niteliğindedir, ayrılmaz parçası niteliğindedir.)*

# İhalelerde uyulması zorunlu hususlar

- ✓ Eşik değerlerin veya parasal limitlerin altında kalmak ya da Uygulama Yönetmeliklerinde yer alan hükümlerin uygulanmasından kaçınmak amacıyla mal ve hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez.
- ✓ Açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir.
- ✓ Pazarlık usulü ihaleye veya doğrudan temine Kanunda belirtilen özel hallerde gidilebilir.

# İhalelerde uyulması gerekli ilkeler

- ✓ İhale dokümanı, hazırlanmadan ihale ilanı ya da davet yapılamaz.
- ✓ **Ödeneđi bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılamaz.**
- ✓ Birden fazla yılı kapsayan ve yatırım niteliği olan işlerde yılın ilk dokuz ayında ihalenin sonuçlandırılması esastır.
- ✓ Ancak ertesi mali yılda gerçekleştirilecek süreklilik arz eden mal ve hizmet alımları için bir önceki mali yıl sona ermeden ihaleye çıkılabilir.
- ✓ Kanununun 21 ve 22'nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde (21/f ve 22/d) yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.

# İhale öncesi yapılacak işlemler

- ✓ İHTİYAÇ KONUSUNUN TANIMLANMASI (Teknik şartname hazırlanması)
- ✓ YAKLAŞIK MALİYETİN HESAPLANMASI
- ✓ UYGULANACAK İHALE USULÜNÜN TESPİT EDİLMESİ
- ✓ İHALE DOKÜMANININ HAZIRLANMASI

# Teknik Şartname

- ✓ Mal ve hizmet alımı ile yapım işlerine ilişkin ihalelerde teknik şartname hazırlanması zorunludur.
- ✓ Teknik şartnamede malın veya yaptırılacak işin teknik kriterleri ve özellikleri gösterilir.
- ✓ Teknik kriterlerin ve özelliklerin, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olması, rekabeti engelleyici hususlar içermemesi ve fırsat eşitliğini sağlaması zorunludur.
- ✓ Teknik şartnamelerde belli bir marka, model, patent, menşei, kaynak veya ürün belirtilemez ve belirli bir marka veya modele yönelik özellik ve tanımlamalara yer verilemez.
- ✓ Teknik şartnamenin danışmanlık hizmeti alınarak hazırlanması durumunda, yaklaşık maliyet te bu kapsamda hazırlanabilir.

# Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler

- ✓ Yaklaşık maliyet; Ön ilan yayımlanmadan önce tahmini alım miktarı/yapı tekniği ve fiziki miktarı esas alınarak hesaplanır.
- ✓ Yaklaşık maliyet, ihale veya ön yeterlik ilanı öncesi alım miktarı ve diğer hususlar göz önünde bulundurularak yeniden hesaplanabilir.
- ✓ Kısmi teklife açık ihalelerde, yaklaşık maliyet için tamamı dikkate alınarak her bir kısım için ayrı ayrı olmak üzere hesaplanır.
- ✓ Yaklaşık maliyet teklif fiyatlarıyla birlikte bir tutanağa bağlanarak isteklilere açıklanır. (teklif zarfları kontrol edildikten sonra zarflar açılmadan ve teklif fiyatları açıklanmadan önce)
- ✓ Pazarlık usulü ile yapılan ihalede, son yazılı fiyat teklifleri ile birlikte açıklanır.



# Yaklaşık maliyete ilişkin ilkeler

- ✓ Komisyon idarenin personelinden oluşturulur. Ancak ihale yetkilisi komisyonunda görev alamaz.
- ✓ Komisyon eksiksiz olarak toplanır ve kararlar çoğunlukla alınır. Üyeler kararlarda çekimser kalmaz.
- ✓ Komisyon üyeleri muayene ve kabul komisyonunda veya kontrol teşkilatında görev alabilir.
- ✓ Ancak kontrol teşkilatında yer alan görevliler, muayene ve kabul komisyonunda görev alamazlar.

# Doğrudan temin

- ✓ Doğrudan temin yöntemi ile yapılacak alımlarda ihale komisyonu kurma ve 4734 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde sayılan yeterlik kurallarını arama zorunluluğu yoktur.
- ✓ Alım ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak gerçekleştirilir.

# Doğrudan Temin

4734 sayılı Kanununun 22. maddesinde doğrudan temin yoluyla yapılacak alımlar sayma yoluyla belirtilmiştir.

*a) İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi,*

*b) Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması*

*c) Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sağlanması için zorunlu olan mal ve hizmetlerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri 3 yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan gerçek veya tüzel kişiden alınması,*

*d) Büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin 15 milyar, diğer idarelerin 5 milyar Türk Lirasını aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iâşeye ilişkin alımlar,*

## Doğrudan Temin

*e) İdarelerin ihtiyacına uygun taşınmaz mal alımı veya kiralanması,*

*f) Özelliğinden dolayı stoklama imkanı bulunmayan ve acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, tıbbi sarf malzemeleri ile test ve tetkik sarf malzemesi alımları,*

*g) Milletlerarası tahkim yoluyla çözülmesi öngörülen uyuşmazlıklarla ilgili davalarda, Kanun kapsamındaki idareleri temsil ve savunmak üzere Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan ya da avukatlık ortaklıklarından yapılacak hizmet alımları.*

*h) 4353 sayılı Kanun hükümleri uyarınca Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan hizmet alımı ile fikri ve sınai mülkiyet haklarının tescili ile ilgili hizmet alımları*

# Doğrudan Temin

22. maddede belirtilen hallerde ihtiyaçların;

- ✓ Kanununun 18. maddesinde sayılan ihale usulleri için tespit edilen kurallara uyulmaksızın;
- ✓ İlan yapılmadan,
- ✓ Teminat alınmadan,
- ✓ İhale komisyonu kurma ve Kanununun 10. maddesinde sayılan yeterlik kriterlerini arama zorunluluğu bulunmaksızın,
- ✓ İhale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak

temin edilmesi mümkün bulunmaktadır.

- ✓ Alım yapılmasına karar verilecek gerçek veya tüzel kişilik hakkında yasaklılık teyidi için EKAP (Vatandaş Girişinden) işlem yapılması **zorunlu değildir**. Ancak idarenin istemesi durumunda bunun yapılması mümkün olup, bu uygulama KİK tarafından takip edilmemektedir.

## Doğrudan Temin

- ✓ 22. maddede belirtilen nitelikteki ihtiyaçların karşılanmasında kolaylık sağlanması amaçlanmış olmakla birlikte, ihtiyacın niteliğine göre, ilan yapılması, teminat alınması, ihale komisyonu kurulması, isteklilerde belirli yeterlik kriterlerinin aranması ile şartname ve sözleşme düzenlenmesi gibi hususlar **idarelerin takdirindedir.**
- ✓ Alım konusu malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, **alımın bir sözleşmeye bağlanması zorunlu olup bir defada yapılacak alımlarda sözleşme yapılması idarelerin takdirindedir.**
- ✓ Buna karşılık, 22/c kapsamında yapılan alımlarda ise sözleşme yapılması zorunludur.

# Doğrudan Temin

- ✓ 22. maddeye göre onay belgesi düzenlenmesi, onayı takiben ihale yetkilisince görevlendirilen kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılması ve buna ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte onay belgesine eklenmesi zorunludur.
- ✓ İdarelerce gerekli görülmesi halinde, fiyat araştırmaları, ilgili uygulama yönetmeliklerinde yaklaşık maliyetin belirlenmesine ilişkin esas ve usuller çerçevesinde yapılabilir.
- ✓ Doğrudan teminde sözleşme yapılmış ise iş deneyim belgesi düzenlenebilir

# Doğrudan Temin Süreci

- I • Onay belgesi (Fiyat araştırması yapacakların da görevlendirildiği birinci onay)
- II • Fiyat araştırması yapılması
- III • En uygun bedelin tespiti
- IV • İhale yetkilisinin onayı (oluru) (ikinci)
- V • Düzenlenmesi gerekli görülmüş ise sözleşme
- VI • Alımın gerçekleştirilmesi
- VII • Fatura vb. belgelerin onay belgesine eklenmesi



# Doğrudan temin

## İhtiyacın Gerçek veya Tüzel Tek Kişiden Temini (22/a)

- ✓ İdareler, 22 /a maddesinin uygulamasında mal ve hizmet alımlarında, **Tek Kaynaktan Temin Edilen Mallara/Hizmetlere İlişkin Form** kullanacak, alımın tek kişiden yapılma sebepleri ayrıntılı, net ve objektif bir biçimde ortaya konacak, fiyat araştırması yapacak, ihtiyaç konusu malın veya hizmetin niteliklerini tarif edecek ve bu hususlara ilişkin bütün belgeleri standart forma ekleyeceklerdir.
- ✓ Mal alımlarıyla ilgili olarak; ihtiyacın niteliği, ihtiyaç konusu malın ayrıntılı teknik özellikleri ve ne amaçla kullanılacağı, anılan amacı en az aynı verimlilik, etkinlik ve fonksiyonellikle karşılayabilecek diğer ürünlerin-modellerin-markaların vb. bulunup bulunmadığının tespitinin yapılıp yapılmadığı ve bulunmuyorsa nedenleri, ihtiyaç konusu malı satan başka firmaların olup olmadığı araştırılacaktır.

# Doğrudan temin

## İhtiyacın Özel Bir Hakka Sahip Gerçek veya Tüzel Tek Kişiden Temini (22/b)

- ✓ 22. maddenin (b) bendi sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili bilimsel, teknik, fikri veya sanatsal v.b. nedenlerle özel bir hakka sahip olmasını ifade etmektedir.
- ✓ İhale konusu mal veya hizmet alımı; bilimsel, teknik, fikri veya sanatsal v.b. nedenlerle ve münhasır hakların korunması nedeniyle sadece belirli bir mal tedarikçisi veya hizmet sunucusu tarafından gerçekleştirilebiliyorsa, ilan yapılmaksızın doğrudan teminle ihtiyaçların karşılanması mümkün bulunmaktadır.
- ✓ Örneğin idarelerin diğer usullerle temini mümkün olmayan bilimsel yayın, fikir ve sanat eseri, belirli bir akademik kişiden eğitim v.b. mal veya hizmet alımları bu bent kapsamında temin edilebilecektir.
- ✓ İdareler, 22/b maddesinin uygulamasında, **Tek Kaynaktan Temin Edilen İhtiyaçlara İlişkin Standart Form** kullanarak ihtiyacın neden sadece özel bir hakka sahip gerçek veya tüzel tek kişiden karşılanabileceğini detaylı olarak yazacak, fiyat araştırması yapacak, ihtiyaç konusu mal veya hizmetin niteliklerini tarif edecek ve buna ilişkin belgeleri ekleyeceklerdir.

# Doğrudan temin

## 22/c Maddesi Uyarınca Mal ve Hizmetlerin İlk Alım Yapılan Kişiden Temini

- ✓ Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sağlanması için zorunlu olan mal ve hizmetlerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri 3 yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan kişiden alınması mümkün bulunmaktadır.
- ✓ Bu kapsamda yapılacak alımlarda, Kanundaki ilkeler ile **temel** alım usullerinin gereği olarak; daha önce sözleşmeye bağlanmış asıl işin kapsam ve miktarının, idarenin ihtiyacını karşılayacak şekilde tespit edilmesi; toplam süreleri 3 yılı geçmemek üzere asıl sözleşmeye dayalı olarak yapılacak alımların ise, ihtiyaca ilişkin asıl sözleşmeye bağlanan mal ve hizmet alımıyla ilgili olarak önceden öngörülmemekle birlikte ihtiyacın gereği olarak ortaya çıkmasına ve tamamlayıcı nitelikte bir alım olmasına dikkat edilmesi gerekmektedir.
- ✓ Temine konu olacak mal ve hizmet alımları arasında kabul edilebilir doğal bir bağlantı bulunmalıdır.

# Doğrudan temin

- ✓ Bu saptamaların idarelerin teknik birimlerince yapılabileceği gibi ilgili kuruluşlardan teknik yardım alınması da mümkün bulunmaktadır.
- ✓ Bu zorunlulukların idarece saptanması durumunda, ihale komisyonu kurma ve Kanunda sayılan yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilebilecektir.
- ✓ Asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek sözleşmelerin süreleri 3 yılı geçmeyecektir.
- ✓ Yukarıdaki esaslar çerçevesinde; alınacak mal veya hizmetin mevcut ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyum ve standardizasyonunun sağlanmasının zorunlu olduğu idarelerin teknik birimlerince ya da ilgili kuruluşlardan teknik yardım alınarak saptanması halinde, bu mal ve hizmetler ilk alım yapılan kişiden 22/c maddesi kapsamında alınabilir.
- ✓ İdareler, 22/c maddesinin uygulamasında, **Tek Kaynaktan Temin Edilen Mallara/Hizmetlere İlişkin Formu** kullanacaklardır.

# Doğrudan temin

## 22/d Maddesi Gereğince İhtiyaçların Temini

- ✓ İdarelerin 22/d maddesinde belirtilen ve Kurumca güncellenen tutarı aşmayan mal ve hizmet alımları ve yapım işleri ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iaşeye ilişkin mal ve hizmetlerin temin edilmesi mümkün bulunmaktadır.
- ✓ Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iaşeye ilişkin mal ve hizmetlerin idarelerce temin edilmesi parasal limite tabi değildir.
- ✓ İşin niteliğine göre idareler bu bende göre yapacakları günlük ve küçük ölçekli alımlar için genel bir onay belgesi düzenleyebilecekleri gibi, her bir alım için de onay belgesi düzenleyebilirler. Ayrıca ilgili mevzuatı çerçevesinde düzenlenmesi gerekli olan harcama belgeleri onay belgesine eklenir. Onay belgesi formatı önemli olmayıp, içeriği bakımından belgedeki bilgiler Harcama Belgeleri Tebliğine uyumlu olmalıdır.

## PİYASA FİYAT ARAŞTIRMASI TUTANAĞI

İdarenin Adı : .....

Yapılan İş / Mal / Hizmetin Adı, Niteliği : .....

Alım ve Yetkilendirilen Görevlere İlişkin Onay Belgesi / Görevlendirme Onayı Tarih ve No.su : .....

	Mal / Hizmet / Yapım İşİ	Kişi / Firmalar ve Fiyat Teklifleri			
		1 inci .....	2 nci .....	3 üncü .....	4 üncü .....
1	(Birinci Kalem Mal / Hizmet / Yapım İşİ)				
2	(ikinci Kalem Mal / Hizmet/Yapım İşİ)				
3					
4					

	Mal / Hizmet / Yapım İşİ	Uygun Görülen Kişi / Firma / Firmalar		
		Adı	Adresi	Teklif Ettiği Fiyat
1	(Birinci Kalem Mal / Hizmet / Yapım İşİ)			
2	(ikinci Kalem Mal / Hizmet/Yapım İşİ)			
3				
4				

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci Maddesi uyarınca doğrudan temin usulüyle yapılacak alımlara ilişkin yapılan piyasa araştırmasında firmalarca/kişilerce teklif edilen fiyatlar tarafımızca/ tarafımızca değerlendirilerek yukarıda adı ve adresleri belirtilen kişi / firma / firmalardan alım yapılması uygun görülmüştür. .. / ... / ...

Piyasa Fiyat Araştırması Görevlisi / Görevlileri

Adı Soyadı : .....

Unvanı : .....

İmzası : .....

\* Piyasa fiyat araştırması yapılacak kişi / firma, yer sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.

\* Piyasa fiyat araştırması için görevlendirilecek personelin sayısına ihale yetkilisi karar verebilecektir.

M.Y.H.B.Y. Örnek No: 2

# Doğrudan temin

- ✓ Bu kapsamında gerçekleştirilecek yapım işlerinde fiyat araştırmasının, Uygulama Yönetmeliğinde belirlenen yaklaşık maliyetin hesaplanmasına ilişkin esas ve usullere göre yapılması zorunludur.
- ✓ Bu bentte belirlenen parasal limitlere bağlı olarak yapılacak ihtiyaç teminlerinde, piyasada yapılan fiyat araştırması sonucunda öngörülen parasal limitin aşılacağı tespit edilmesi halinde, ihtiyacın Kanunun ilgili hükümlerine göre ihale yoluyla sağlanması gerekmektedir

# Doğrudan temin

- ✓ **Açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın**, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle 22/d maddesine göre temini, Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiğinden, bu yönde uygulamaların sorumluluk doğuracağı hususuna dikkat edilmesi gereklidir.
- ✓ 22/d bendi kapsamında ihtiyaçların karşılanabilmesi için iki ayrı limit öngörülmüştür. 2015 yılı için Büyükşehir Belediyesi sınırlarında bulunan idarelerde limit **50.385 TL**, diğerlerinde **16.786 TL** dir.



# Doğrudan temin

## Taşınmaz Mal Alımı ve Kiralanması (22/e)

- ✓ Genel yönetim kapsamındaki idarelerin taşınmaz mal kiralamalarına ilişkin olarak; daha önce kiralanmış bulunan taşınmaz malların kira artış oranları, bugüne kadar olduğu gibi bütçe harcamalarına ilişkin yetki ve görevi çerçevesinde Maliye Bakanlığı'nın belirleyeceği esaslar doğrultusunda yapılacaktır.
- ✓ 4734 sayılı Kanun kapsamındaki diğer idarelerin kira bedellerinin ise, sözleşmelerinde belirtilen oranlarda artırılması mümkün görülmektedir.

# Doğrudan temin

- ✓ Taşınmaz mal alımı ve kiralamaalarında; alım veya kiralamaya ihtiyaç duyulmasına ilişkin gerekçenin belirtilmesi, alınması veya kiralınması düşünölen taşınmazın yeri ve sahip olması gereken özelliklerin belirlenmesi, alım veya kiralamaya ilişkin rayiçlerin tespit edilmesi, bu konudaki bilgilerin alıma veya kiralamaya ilişkin onay belgesine eklenmesi, ayrıca tabi olunan mevzuatının öngördüğü diğör zorunlulukların da yerine getirilmesi gerekmektedir.

# Doğrudan temin

## İlaç, Tıbbi Sarf Malzemeleri ile Test ve Tetkik Sarf Malzemesi Alımları (22/f)

- ✓ 22/f maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde; özelliğinden ve belli süre içinde kullanılma zorunluluğundan dolayı stoklanması ekonomik olmayan veya acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, aşı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünleri ile ortez, protez gibi uygulama esnasında hastaya göre belirlenebilen ve hastaya özgü tıbbî sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemeleri alımlarının doğrudan temin yoluyla karşılanması mümkün bulunmaktadır.
- ✓ Ancak idarelerin ilaç, tıbbi sarf malzemeleri ile test ve tetkik sarf malzemesi gibi ihtiyaçlarını önceden planlayarak (geçmiş yıllardaki ihtiyaç miktarı ile ihaleye konu dönemdeki gelişmelere göre öngörülecek ihtiyaç miktarları vb. yararlanılarak) Kanunda sayılan temel ihale usulleri ile temin etmeleri esastır.

# Doğrudan temin

## Milletlerarası Tahkim Davaları İçin Alınacak Hizmetler (22/g)

- ✓ 22/g maddesini çerçevesinde, milletlerarası tahkim yoluyla çözülmesi öngörülen uyuşmazlıklarla ilgili davalarda, **Kanun kapsamındaki idareleri temsil etmek ve savunmak üzere** Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan ya da, avukatlık ortaklıklarından doğrudan temin yoluyla hizmet alınması mümkün hale gelmiştir. *Ancak; bu kapsamda yapılacak hizmet alımları milletlerarası tahkim yoluyla çözülecek anlaşmazlıklara münhasır olduğundan, anlaşmazlıkların milletlerarası tahkim dışındaki çözümü yollarında, idarelerin Kanunun genel hükümlerine göre hareket etmeleri gerekmektedir.*

# Doğrudan temin

- ✓ Erken veya ara seçimlerle halkoylamalarında oy zarfı ve pusulası basımı hizmet alımı (22/i)
- ✓ Türkiye İş Kurumunun görevlerine ilişkin hizmet alımları (22/ı)

# Doğrudan temin

- ✓ 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesi uyarınca doğrudan temin yoluyla alım yapılması halinde, **alım yapılacak kişi ya da firmanın ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığı teyit ettirilmeyecektir. Ancak, anılan Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendinde belirtilen parasal limit dahilinde yapılan alımlarda, alım yapılacak gerçek veya tüzel kişinin Kurumun internet sayfasındaki yasaklılar listesinde bulunup bulunmadığının kontrol edilmesi ve yasaklı olduğunun belirlenmesi durumunda, söz konusu kişiden alım yapılmaması gerekmektedir.(Tebliğ-31.4)**

# Doğrudan temin

- ✓ Bu Tebliğ hükmü sadece 22-d bendinin parasal limitle ilgili kısmı için yasaklılık teyidi istemektedir
- ✓ Belge düzeni açısından, **Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği** (31.12.2005 tarih ve 26040 sayılı Resmi Gazete 3. Mükerrer ) esas alınmalıdır.
- ✓ Tebliğin 22. maddesine göre, onay alınması zorunludur. Ancak bu onay belgesinin formatı yoktur. Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği'ndeki bilgileri taşıması yeterlidir.

## Doğrudan temin

- ✓ Bu madde kapsamında alımı yapılacak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, alımın bir sözleşmeye bağlanması zorunlu olup bir defada yapılacak alımlarda sözleşme yapılması idarelerin takdirindedir. Buna karşılık, 22 nci maddenin (c) bendi kapsamında yapılan alımlarda ise madde metninde belirtildiği üzere sözleşme yapılması zorunludur. (Tebliğ-22.1.1.3. madde)



# Doğrudan temin

- ✓ İhale Uygulama Yönetmeliklerinde 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (a), (b), (c) bentleri kapsamında idarece yapılacak alımlarda kullanılmak üzere, **“4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (a), (b), (c) Bentleri Kapsamında Tek Kaynaktan Temin Edilen Mallara/Hizmetlere İlişkin Form”** yer almaktadır (KİK022.0/M ve KİK021.0/H). Anılan form hazırlanırken **formdaki dipnot belirlemelerine** özellikle dikkat edilmesi gerekmektedir. Buna göre alımın gerçek veya tüzel tek kişiden yapılma sebepleri ayrıntılı, net ve objektif bir biçimde ortaya konacak, Kanununun 22 nci maddesinin anılan bentlerinde belirtilen hükümlerin uygulanabilir olmasını sağlayan sebepler detaylı olarak yazılacak, bunlara ilişkin belgeler de anılan forma eklenecektir. Diğer yandan mal alımlarıyla ilgili olarak; ihtiyacın niteliği, ihtiyaç konusu malın ayrıntılı teknik özellikleri ve ne amaçla kullanılacağı, anılan amacı en az aynı verimlilik, etkinlik ve fonksiyonellikle karşılayabilecek diğer ürünlerin-modellerin-markaların vb. bulunup bulunmadığının tespitinin yapılıp yapılmadığı ve bulunmuyorsa nedenleri, ihtiyaç konusu malı satan başka firmaların olup olmadığı gibi hususlara yer verilecektir.(Tebliğ22.1.1.5)

# Doğrudan temin

- ✓ Doğrudan temin yoluyla bedel içeren bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen alımlarda, İhale Uygulama Yönetmeliklerinin ilgili maddeleri çerçevesinde iş deneyim belgesi düzenlenmesi mümkündür. (Tebliğ22.1.1.6)
- ✓ Doğrudan temin uygulaması, KİK' e şikayet edilmez.

# Doğrudan teminde yasaklama

- ✓ Doğrudan temin, ihale usulü olmadığından bu yolla yapılan alımlarda yasaklama kararı verilebilmesi mümkün değildir.
- ✓ Bununla birlikte; doğrudan temin usulüyle yapılan alımlarda ortaya çıkan fiil veya davranışların TCK na göre suç teşkil etmesi; bu fiil veya davranışlar için ceza sorumluluğuna ilişkin hükümlerin uygulanmasına engel teşkil etmeyecektir.

## KİK Uygun Görüşü Gereken Durum (4734 sayılı Kanun md. 62/ı, KİGT Md. 21)

- ✓ 4734 sayılı Kanununun 21/f ve 22/d maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.

# Doğrudan temin

- ✓ Mal alımlarıyla ilgili olarak; ihtiyacın niteliği, ihtiyaç konusu malın ayrıntılı teknik özellikleri ve ne amaçla kullanılacağı, anılan amacı en az aynı verimlilik, etkinlik ve fonksiyonellikle karşılayabilecek diğer ürünlerin-modellerin-markaların vb. bulunup bulunmadığının tespitinin yapılıp yapılmadığı ve bulunmuyorsa nedenleri, ihtiyaç konusu malı satan başka firmaların olup olmadığı gibi hususlara yer verilecektir.
- ✓ 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendine göre yapılacak alımlarda günlük ve küçük ölçekli alımlar için genel bir onay belgesi düzenlenebileceği gibi, her bir alım için de onay belgesi düzenlenebilir. Ayrıca ilgili mevzuatı çerçevesinde düzenlenmesi gerekli olan harcama belgeleri onay belgesine eklenir.

## Doğrudan temin

- ✓ 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendine göre gerçekleştirilecek yapım işlerinde fiyat araştırmasının, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde belirlenen yaklaşık maliyetin hesaplanmasına ilişkin esas ve usullere göre yapılması zorunludur.
- ✓ 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendine göre yapılacak alımlarda, piyasada yapılan fiyat araştırması sonucunda öngörülen parasal limitin aşılabacağı anlaşıldığında, ihtiyacın Kanunun ilgili hükümlerine göre ihale yoluyla temin edilmesi gerekmektedir.

# Doğrudan temin

- ✓ 4734 sayılı Kanununun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, **Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendinde öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle aynı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendine göre temini, 4734 sayılı Kanununun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiğinden, bu yönde uygulamaların sorumluluk doğuracağı hususuna dikkat edilmesi gereklidir.**
- ✓ İdarelerin 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında temin edeceği ihtiyaçlarını, anılan bentteki parasal limitlerden hangisini esas almak suretiyle karşılayabileceğini, büyükşehir belediyesi mücavir alan sınırları içerisinde bulunup bulunmadığına göre belirlenmesi gerekmektedir.

## Doğrudan temin- 13.04.2013 tarihli TEBLİĞ DEĞİŞİKLİĞİ

- ✓ MADDE 4 – Aynı Tebliğe 22.5.1.3. maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.
- ✓ “22.5.1.4. İdarelerce işletilen eğitim ve dinlenme tesisi, orduevi, askeri gazino, misafirhane, çocuk bakımevi, kreş, spor tesisi, kantin ve benzeri sosyal tesisler tarafından, bu tesislerden yararlananların tercihinine göre satılmak üzere, 4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapılacak mamul mal alımlarında marka belirtilmeden yararlananların tercihinin karşılanamayacağı hallerde marka belirtilmek suretiyle alım yapılabilir.



# Doğrudan temin- 13.04.2013 tarihli TEBLİĞ DEĞİŞİKLİĞİ

- ✓ Öte yandan, 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (ı) bendinde yer alan “idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin” ifadesinden, bu bentte belirtilen % 10'luk sınırlamaya 5018 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde belirtilen ödeneklerin kullanılması ile ilgili düzenlemeye tabi ödenekler konu olabilecektir. Buna karşılık orduevleri, askeri gazinolar ve sosyal tesislere bütçeden ödenek aktarılmadığı sürece, bunlar Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendi ile 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları alımlar için % 10'luk sınırlamaya tabi tutulmayacaklardır. Ancak bütçeden ödenek aktarılması halinde, aktarılan ödeneklerin harcanması sırasında Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendi ile 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları alımlar için % 10'luk sınırlamaya tabi olacaklardır.”

# Doğrudan temin- 13.04.2013 tarihli TEBLİĞ DEĞİŞİKLİĞİ

- ✓ MADDE 15 – Aynı Tebliğin 84.1. maddesinin sonuna aşağıdaki paragraf eklenmiştir.
- ✓ “Diğer taraftan, 4734 sayılı Kanunun 21 veya 22 nci maddesinde belirtilen hallerin gerçekleştiği durumlarda, danışmanlık hizmetleri, ilgisine göre; Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde pazarlık usulüyle ihale edilerek veya Kanun ve bu Tebliğ hükümleri uyarınca doğrudan temin yöntemine başvurularak temin edilebilir.”

Pratik, bütün öğretmenlerin en iyisidir.

Syrus.

Kaynaklar:

- 1.4734 sayılı İhale Kanunu
- 2.Kamu İhale Genel Tebliği
- 3.Kamu İhale Kurumu Eğitim Notları
- 4.Sayıştay Denetçi Makaleleri